

«Утверждаю»

Первый заместитель министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

26 октября 2023 года

А. М. Мамбетов

Техническое задание
для технической рабочей группы по разработке и реализации мер по продвижению
упреждающих действий в Кыргызской Республике
(далее – ТРГ по УД)

ТРГ по УД организует свою работу:

- 4) Приказ Министра ЧС КР от 18 октября 2023 года № 1161 «О создании многофункциональной межведомственной рабочей группы»;
- 5) В рамках реализации проекта ВПП ООН «Повышение потенциала правительства по разработке и реализации упреждающих действий для сведения к минимуму воздействия суровых зим на скотоводов (УД)»;
- 6) При технической и финансовой поддержке ВПП ООН и ОФ «Альтернатива».

Вводная информация для ТРГ по УД:

Анализ текущей ситуации, свидетельствует о том, что несмотря на предпринимаемые усилия со стороны государства, характер, частота и масштабы произошедших в республике чрезвычайных ситуаций, усугубляемых изменением климата и пограничными конфликтными ситуациями, величина ущерба и затрат государственных ресурсов, а также количество погибших и пострадавших людей не имеют устойчивых тенденций к снижению.

В последние годы неблагоприятные последствия изменения климата усилили степень подверженности метеорологическим и гидрометеорологическим опасностям, которые в стали принимать более ярко выраженный характер, усиливается подверженность и уязвимость населения и территории Кыргызской Республики к чрезвычайным ситуациям техногенного характера, таким как крупные пожары, сбои в энергосистеме или промышленные аварии, приводящие к загрязнениям. Из-за расположения объектов горнодобывающей промышленности в истоках или водосборах речных бассейнов землетрясения и оползни стали чаще приводить к загрязнению вод токсичными отходами, которые могут потенциально обернуться экологическими катастрофами, влияющими и на соседние с Кыргызской Республикой страны.

Реалии сегодняшнего дня требуют незамедлительного реформирования ведомственного мышления, функциональности государственных структур и органов местного самоуправления от первичности мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций к доминированию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, раннего их предупреждения и выстраиванию устойчивой архитектуры безопасности, в том числе за счет разработки и реализации **Упреждающих Действий**, которые позволят в значительной мере снизить потенциальное воздействие опасных природных процессов и явлений, предотвратить возникновение чрезвычайных ситуаций.

Организация и ведение Гражданской защиты являются одной из важнейших функций государства, составной частью обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. Решение вопросов по существенному снижению риска бедствий и сокращению потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, и неблагоприятных последствий для населения и территории Кыргызской Республики должно иметь комплексный характер, с учетом существующих и будущих угроз и опасностей, на основе развития и внедрения современных методов мониторинга и прогнозирования и проведения **упреждающих действий**.

В 2019 году, в целях обеспечения постоянного мониторинга за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременного и достоверного прогнозирования их развития, направленного на раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций и организацию ликвидации их последствий, Правительством Кыргызской Республики было принято решение о создании Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (далее - ЕСКМП), назначении

Состава участников ЕСКМП, установлении Порядка информационного взаимодействия участников ЕСКМП, а также утверждения Порядка проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий).

Сегодня мы можем с растущей уверенностью в Кыргызской Республике осуществляется постоянный мониторинг за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременное и, в подавляющем большинстве, достоверное прогнозирование вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, зоны, масштабов, размеров площади их распространения, временных интервалов или их определенных совокупностей.

Реализация проекта ВВП ООН «Повышение потенциала правительства по разработке и реализации упреждающих действий для сведения к минимуму воздействия суровых зим на скотоводов» была начата в конце 2022 года.

За прошедший период был реализован комплекс консультационных мероприятий с правительством, региональным и головным офисом ВПП, в ходе которых была подтверждена необходимость реализации данной инициативы для повышения потенциала правительства в совершенствовании механизмов деятельности по снижению риска бедствий (СРБ).

В 2023 году ВПП ООН, совместно с МЧС КР и другими заинтересованными сторонами, планирует реализовать комплекс работ по продвижению Упреждающих Действий, которые в последующем будут служить базой / основой для реализации следующего этапа данной инициативы в 2024 году. Анализ итогов реализации данных мер определит стратегию реализации инициативы упреждающих действий на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Цель ТРГ по УД:

Основной целью деятельности ТРГ по продвижению УД является разработка и продвижение концепции и мер по упреждающим действиям в тесной координации с МЧС КР, ключевыми министерствами и ведомствами, другими заинтересованными сторонами - партнёрами по развитию.

Основные задачи и объем работы ТРГ по УД:

- 1) Представление предложений (октябрь-декабрь 2023 года):
 - по определению «Что такое упреждающее действие» и изложению понятия «упреждающие действия» для применения в НПА КР;
 - по определению основных принципов и компонентов концепции «упреждающих действий» для применения в КР;
 - по обоснованию почему важны «упреждающие действия» для КР;
 - по определению ключевых политических задач по продвижению «упреждающих действий» в КР;
 - по инструментарию «упреждающих действий» в КР;
 - по механизму / структуре, основных элементов «упреждающих действий»;
- 2) Повышение осведомленности всех заинтересованных сторон по упреждающим действиям на национальном и местном уровне (октябрь-декабрь 2023 года);
- 3) Организация и проведение Широкоформатных рабочих встреч с участием ключевых заинтересованных сторон, согласно одобренного МЧС КР План-Графика (октябрь-декабрь 2023 года);
- 4) Организация и проведение технических рабочих встреч в пилотных областях и районах, а именно: Баткенская область: Лейлекский, Баткенский, Кадамджайский, Ошская область: Ноокатский, Араванский, Нарынская область: Ак-Талинский, Нарынский, Джумгалский районы (октябрь-декабрь 2023 года);
- 5) Проведение политического анализа существующих политик, стратегий и планов действий по СРБ, чтобы определить возможности для интеграции упреждающих действий в эти ключевые национальные документы (ноябрь 2023 года);
- 6) Проведение оценки возможностей демонстрации упреждающих действий в условиях мороза/суровых погодных явлений, чтобы защитить скотоводов от воздействия суровых зим в пилотной Нарынской области (октябрь-декабрь 2023 года);

- 7) Уточнение и изучение различных продуктов мониторинга и прогнозирования, доступных для эпизодов заморозков/суровых зим от Национальной гидрометеорологической службы/глобальных/региональных климатических центров для их использования в пилотном проекте по упреждающим действиям в качестве триггерной модели (октябрь-декабрь 2023 года);
- 8) Разработка и согласование протокола упреждающих действий для пилотного проекта, который включает в себя выбор пилотного сообщества, разработку триггеров/порогов, ранние действия в консультациях консультации с правительством, заинтересованными сторонами и целевыми сообществами (октябрь-ноябрь 2023 года);
- 9) Доведение протоколов упреждающих действий до заинтересованных сторон из правительства, ключевых министерств и ведомств, других заинтересованных сторон: международных и неправительственных организаций, научных учреждений, целевых сообществ, с получением отзывов и с повышением осведомленности для реализации пилотного проекта по АА в течение зимнего сезона 2023-2024 годов (октябрь-декабрь 2023 года);
- 10) Реализация пилотного проекта ВПП ООН по упреждающим действиям в Нарынской области, согласно утвержденного плана в зимний период 2023-2024 годов (октябрь-декабрь 2023 года).

Ожидаемые результаты от ТРГ по УД:

- 1) Повышение осведомленности об УД;
- 2) Аналитический обзор для интеграции УД в национальные стратегии и план действий СРБ;
- 3) Анализ существующих политик, стратегий и планов действий по СРБ, чтобы определить возможности включения УД в эти ключевые национальные документы (описательный отчет, показывающий какие упреждающие действия, могут быть включены в действующие стратегии и план СРБ – утвержденный МЧС и Национальной платформой по СРБ КР);
- 4) Дорожная Карта по интеграции / внедрению УД в практику (утвержденная МЧС и Национальной платформой по СРБ КР);
- 5) Демонстрации УД для создания фактических данных на основе УД для случаев проявления заморозков / суровых погодных условий в целевых районах.
- 6) Оценка целесообразности демонстрации УД для явлений мороза/суровой погоды для защиты скота от воздействия суровых зим (письмо с подтверждением возможности проведения пилотного проекта, утвержденное ТРГ по УД и МЧС КР, с уточнением целевого сообщества и других деталей возможного пилотирования).
- 7) Оценка риска в целевом сообществе для установления порогов критических значений и триггеров для выбранного типа опасности и бедствия, на пример сильный снегопад и риск изоляции и падежа скота на отдаленных и высокогорных пастбищах из-за отсутствия фуража;
- 8) Уточнение и изучение различных продуктов мониторинга и прогнозирования, доступных для эпизодов заморозков/суровых зим от Гидрометеорологической службы КР/глобальных/региональных климатических центров для их использования в пилотном проекте по УД в качестве триггерной модели;
- 9) Разработка протокол УД для пилотного проекта, который включает в себя выбор пилотного сообщества, разработку триггеров/порогов, ранние действия в консультациях с правительством, заинтересованными сторонами и целевыми сообществами;
- 10) Доведение протокола УД до заинтересованных сторонам из правительства и целевых сообществ, для получения отзывов и повышения осведомленности для реализации пилотного проекта по УД в течение зимнего сезона 2023-2024 года (отчет «Пилотирование УД» с главой или приложением с описанием полученных отзывов).
- 11) Реализация пилотного проекта по УД согласно утвержденного плана в зимний период 2023-2024 (План реализации пилотного УД и механизм реализации пилотного проекта разработанное ТРГ по УД и утвержденное МЧС, черновики ТЗ и других необходимых документов для своевременного начала процесса логистики – закупки-доставки-формирования запасов кормов в отобранных пилотных регионах, координация работ ТРГ по УД - местными властями-поставщиками и отделом логистики ВПП для своевременного формирования запасов кормов, координация действий с МЧС и местными властями по доставке кормов для снижения риска животных, координация действий по возврату или созданию нового раунда закупки и подготовки запаса кормов для следующих УД).

Регламент работы ТРГ по УД:

- 11) ТРГ работает под руководством назначенного представителя МЧС КР. Руководитель ТРГ:
- формирует состав ТРГ;
 - созывает заседания ТРГ, определяет повестку дня;
 - распределяет обязанности членов ТРГ;
 - организует подготовку и ведет заседание рабочей группы;
 - подписывает протокол заседания ТРГ.
- 12) Организационно-техническое обеспечение, подготовка программы, документов и материалов, раздаточных материалов, организация проведения заседаний, оформление и рассылка решений, ведение протоколов заседаний ТРГ возлагается на одного из участников ТРГ – секретаря ТРГ;
- 13) Состав ТРГ состоит из представителей – должностных лиц:
- министерства чрезвычайных ситуаций;
 - министерства экономики и коммерции;
 - Министерства внутренних дел;
 - министерства здравоохранения;
 - министерства сельского хозяйства;
 - министерства труда, социального обеспечения и миграции;
 - министерства цифрового развития;
 - государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при КМ КР;
 - государственного агентства по делам государственной службы и МСУ при КМ КР;
 - министерства энергетики;
 - других министерств и ведомств КР.

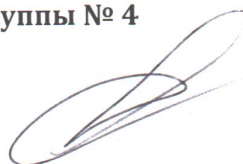
Члены ТРГ:

- участвуют в заседаниях рабочей группы;
 - обеспечивают выполнение решений, принятых на заседании рабочей группы;
 - осуществляют иные полномочия в рамках своей компетенции.
- 14) В работе ТРГ могут принимать участие представители – эксперты международных и неправительственных организаций, научных учреждений;
- 15) Информация о дате и месте проведения заседания, повестка дня заседания и материалы по вопросам, рассматриваемым на заседании ТРГ, определяются руководителем (назначенным руководителем членом рабочей группы) и рассылаются секретарем ТРГ всем участникам заседания не позднее чем за пять дней до его проведения;
- 16) Основной формой работы ТРГ являются заседания, созываемые по мере необходимости руководителем ТРГ. Формат заседаний ТРГ могут проводиться как в формате «онлайн», так и «офлайн»;
- 17) В случае невозможности члена ТРГ присутствовать на заседании он может направить руководителю ТРГ свои предложения и замечания по существу рассматриваемых вопросов, которые могут быть рассмотрены на заседании и учтены при принятии решения;
- 18) Заседание ТРГ считается правомочным, если на нем присутствует более половины от утвержденного состава ТРГ;
- 19) Заседание ТРГ проводится руководителем ТРГ, а в его отсутствие - назначенным руководителем членом ТРГ;
- 20) Председательствующий ТРГ; руководит заседанием, предоставляет слово для выступления, проводит голосование и оглашает его результаты, подписывает протокол заседания ТРГ, осуществляет иные полномочия в рамках своей компетенции;
- 18) Решения ТРГ принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов ТРГ путем открытого голосования. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании ТРГ;
- 19) Решения ТРГ с указанием перечня вопросов повестки дня в течение пяти рабочих дней после проведения

заседания оформляются протоколом, который представляется секретарем ТРГ на подпись руководителю (назначенному руководителем члену) ТРГ и в течение трех дней с даты подписания направляется всем участникам ТРГ;

- 20) Члены ТРГ имеют право на оглашение особого мнения, оформляемого на отдельном листе и прикладываемого к протоколу;
- 21) Секретарь ТРГ ответственен за составление рабочей версии протокола ТРГ. Протокол оформляется руководителем группы, после одобрения руководством МЧС КР представляются министерствам и ведомствам, участникам ТРГ по мере необходимости;
- 22) ТРГ осуществляет мониторинг выполнения принятых решений и достижения целей. Мониторинг может включать анализ эффективности реализации мероприятий, выявление потенциальных проблем и предложение корректировок в работе ТРГ;
- 23) ТРГ может взаимодействовать с международными организациями и партнерами для обмена опытом, передачи данных и получения поддержки в решении возложенных на ТРГ задач;
- 24) Вопросы взаимодействия с международными партнерами обсуждаются и решаются на заседаниях ТРГ с учетом интересов и потребностей КР.

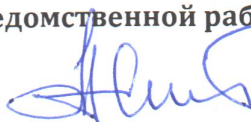
Руководитель межведомственной рабочей группы № 4
Начальник управления защиты населения
и территорий п-к



А.К. Сулайманов

Согласовано:

Координатор многофункциональной межведомственной рабочей группы
Руководитель Секретариата НП КР по СРБ



А. Айдакеев

**СОСТАВ ТЕХНИЧЕСКОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ №4
МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ
УТВЕРЖДЕННЫЙ ПРИКАЗОМ МЧС КР ОТ 18 ОКТЯБРЯ 2023 ГОДА № 1161**

Приоритетное направление 4 «Разработка и внедрение концептуальных подходов и мер по упреждающим (превентивным) действиям на возникающие опасности и угрозы»

Цель: Разработка и продвижение Концепции и мер по упреждающим действиям в тесной координации с МЧС КР, ключевыми министерствами и ведомствами, другими заинтересованными сторонами – партнерами по развитию.

| | |
|----------------------------|--|
| Руководитель группы | полковник Сулайманов Асан Кенешович , начальник управления защиты населения и территории Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики |
| Состав ТРГ | 21 человек |

| № | Должностная позиция | ФИО | Примечание |
|---|---|---|---|
| Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики | | | |
| 1 | Начальник управления тыла | п/п-к Першин Георгий Георгиевич | 0772-898-935 |
| 2 | Начальник управления финансов | подполковник Нурмамбетова Анаркуль Жолдошбековна | 0990-306-030 |
| 3 | Старший офицер управления тыла | майор Абазбеков Жанарбек Жолдошбекович | 0551- 690-202 janarbek89@list.ru |
| 4 | Заместитель директора Гидрометеорологической службы при МЧС КР | Тологонов Данияр Болотбекович | 0556-500-143 Tologonovdb@bk.ru |
| Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики | | | |
| 5 | Ведущий специалист сектора анализа и прогноза развития регионов управления политики развития регионов | Кенешбеков Аким Кенешбекович | 0555-472-556 aimaktar.2022@gmail.com |
| 6 | Главный специалист Центра стандартизации и метрологии | Копошова Эльнура Исмаиловна | 0700-099-699 Ms.koposhova@mail.ru |
| Министерство здравоохранения Кыргызской Республики | | | |
| 7 | Начальник управления ОЗ, лицензирования медицинских и фармацевтических услуг | Бейшебаева З.Ы. | 0312-666191, z_beishebaeva@mz.med.kg |
| 8 | главный специалист по Гражданской защите и мобилизационной работы | Калмаматов Куванычбек Сайназарович. | 0312-621732, k_kalmamatov@mz.med.kg |
| 9 | Ведущий научный сотрудник Центра медицины окружающей среды и экологии человека НИОЗ | Шахматова А.К | 0555-174-176, cemahe2019@mail.ru |
| Министерство внутренних дел Кыргызской Республики | | | |
| 10 | Начальник отделения ВМР и ГЗ СОБ | п\п-к милиции Курбанбаев Максатбек Амангельдиевич | +996-772- 142-007 |
| Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики | | | |
| 11 | Заведующий сектором садоводства | Чыналиев Мухтар Турдубекович | 0708320820 sadykg687@gmail.com |
| 12 | Главный специалист отдела ГИС департамента пастбищ и племенного хозяйства | Бекенов Малик Эсенбекович | 0551207889 mbekenov@yandex.ru |
| 13 | Ведущий специалист управления землеустройства и земельного кадастра Службы земельных ресурсов | Кененсариева Бубусейнеп Токталиевна | 0312 66-48-72, 0772 45 88 75, zeinep1303@inbox.ru |
| 14 | Директор Ак-Талинского филиала Службы земельных ресурсов | Турусбеков Талантбек Амангазиевич | 03537 9-21-48, 0703 211 073 |
| 15 | Директор Нарынского филиала Службы земельных ресурсов | Садыков Кылычбека Сулайманович | 03534 2-31-05, 0777 205 670 |

| № | Должностная позиция | ФИО | Примечание |
|---|--|-------------------------------------|--|
| 16 | Директор Жумгальского филиала Службы земельных ресурсов | Насырынбеков Талантбек Ыманбекович | 03536 6-01-09, 0703 211 073 |
| Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики | | | |
| 17 | Заведующий отделом земельных ресурсов управления водных и земельных ресурсов | Беренов Бакыт Төлөбекович | 0704-001-163 0778-001-163 Bakytberenov77@gmail.com |
| 18 | Заместитель директора департамента экологического мониторинга | Кулумбаев Мээр Темирович | 0312546122, 0703877127 kulumbaev eco@mail.ru |
| Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики | | | |
| 19 | Заведующий сектора социальных гарантий малообеспеченным семьям и детям | Айдосов Айболот Абдрахманович | (0312) 62-45-39 |
| 20 | Ведущий специалист управления цифрового развития и организации закупок | Ибрагимова Айканыш Сагынбековна | (0312) 62-45-11 |
| Государственное агентство архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров Кыргызской Республики | | | |
| 21 | Главный специалист отдела мониторинга и развития | Келдеев М. | 0703-107-013 |
| Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете министров Кыргызской Республики | | | |
| 22 | Начальник управления развития местного самоуправления | Омурзаков Мыктыбек Жаныбекович | 0501024314 m.omurzakov@mail.ru |
| Национальный статистический комитет Кыргызской Республики | | | |
| 23 | Заведующий отделом статистики сельского хозяйства | Мурсабеева Гульзейнеп Турдубеековна | 0312 664043, email: gmursabekova@stat.kg |
| Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики | | | |
| 24 | Заведующий сектором специальных и мобилизационных работ | Алыбаев Марат Аманалиевич | 0702387286 maratbekov.199@mail.ru |
| 25 | Заведующий отделом координации транспортного контроля Департамента наземного и ВТ | Капетов Нурбек Ильясович | |
| 26 | Главный специалист отдела строительства Государственного предприятия «Кыргызавтожол» | Карашев Эсенбек Мелисович | +996 775 049 504 esse_1085@mail.ru |
| Министерство энергетики Кыргызской Республики | | | |
| 27 | Главный специалист управления государственной политики в электроэнергетики | Эсенгулов Мирбек Өмүрбекович | +996 553 009 375 mirbek_es@yahoo.com |

Руководитель межведомственной рабочей группы № 4
Начальник управления ЗН и Т МЧС КР п-к

 А.К. Сулайманов

Согласовано;

Координатор многофункциональной межведомственной рабочей группы
Руководитель Секретариата НП КР по СРБ

 А. Айдакеев