

# УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

## ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

**существующих политик, стратегий, нормативных  
правовых актов и планов действий по СРБ**

*с целью определения возможности интеграции упреждающих действий  
в ключевые национальные документы*



**ОТДЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ**

*смотреть раздаточный материал*

# УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по интеграции упреждающих действий в существующие политики, стратегии, нормативные правовые акты и планов действий по снижению риска бедствий



**ОТДЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ**

*смотреть раздаточный материал*

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 1**

**Интегрировать понятие «упреждающих действий» в ключевые понятия в области Гражданской защиты, определенные в Законе КР «О Гражданской защите», от 24 мая 2018 года № 54**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 2**

**Внести в Законе КР «О Гражданской защите», от 24 мая 2018 года № 54.  
новое, дополнительное понятие: Упреждающие действия**

# ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1

Разработка определения и изложение понятия  
«Упреждающие Действия» для применения в НПА КР

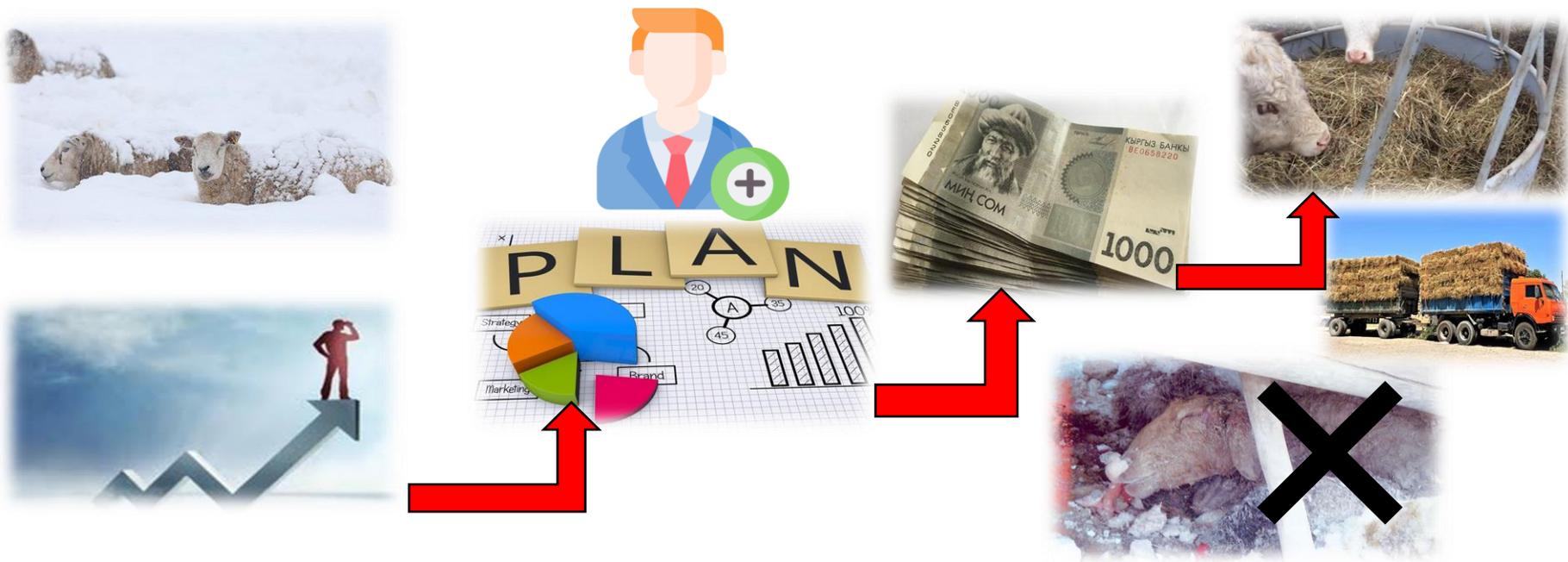
## Предлагаемые варианты понятия: Упреждающие действия:

1) **Упреждающие действия** – деятельность осуществляемая с целью предотвращения или снижения воздействия опасных природно-климатических процессов и явлений, стихийных или иных бедствий на жизнедеятельность населения и окружающей среды, и предпринимаемая на основе заблаговременного мониторинга и **заблаговременного** прогнозирования, **с обеспечением** выделения финансовых и материальных ресурсов.

2) **Упреждающие действия** – деятельность осуществляемая на основе прогнозирования опасных природно-климатических процессов и явлений, оценки и анализа ожидаемых последствий возможных стихийных или иных бедствий с целью заблаговременного принятия практических мер по предотвращению ~~или снижению~~ человеческих жертв, ущерба здоровью людей или окружающей среде, материальных потерь и нарушения условий жизнедеятельности людей, **выделения финансовых средств и материальных ресурсов.**

# МЕХАНИЗМ / СТРУКТУРА Упреждающих Действий состоит из 4 основных элементов:

| Элемент 1  | Элемент 2   | Элемент 3  | Элемент 4                                 |
|--|---|--|---|
| Заблаговременный мониторинг и прогнозирование возможных ЧС, оценка и анализ возможных последствий для населения и территорий | Разработка планов и принятие решений по проведению упреждающих действий | Выделение финансовых средств и материальных ресурсов | <b>Осуществление упреждающих действий</b> |



## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 3**

**Интегрировать «упреждающие действия»  
в нижеследующие статьи, пункты и подпункты  
Закона КР «О Гражданской защите»,  
от 24 мая 2018 года № 54**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 4**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи,  
пункты и подпункты «Положения о Единой системе комплексного  
мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в КР»,  
Постановление Правительства КР от 23.10.2019 года №569**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 5**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи, пункты и подпункты «Перечня основных понятий и терминов, применяемых в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования ЧС в КР»,  
Постановление Правительства КР от 23.10.2019 года №569**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 6**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи, пункты и подпункты «Порядка информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования ЧС в КР»,  
Постановление Правительства КР от 23.10.2019 года №569**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 7**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи, пункты и подпункты «Порядка проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)»,  
Постановление Правительства КР от 23.10.2019 года №569**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 8**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи, пункты и подпункты Закона КР  
«О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»,  
от 20 октября 2021 года № 123**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 9**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи,  
пункты и подпункты  
«Положения о государственной системе Гражданской защиты»,  
Постановление Правительства КР, от 18 апреля 2019 года № 179**

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 10**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи,  
пункты и подпункты  
«Типового положения о комиссии по Гражданской защите»,  
Постановление Правительства КР,  
от 19 февраля 2019 года № 58**

# РЕКОМЕНДАЦИЯ 11

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи, пункты и подпункты «Порядка проведения специальных превентивных и ликвидационных мероприятий», Постановление Правительства КР, от 13 ноября 2020 года № 555**

# РЕКОМЕНДАЦИЯ 11

**Интегрировать «упреждающие действия» в «Бюджетный Кодекс КР», от 16 мая 2016 года № 59:**

*(В редакции Законов Кыргызской Республики от [17 июня 2017 года № 106](#), [18 июля 2018 года № 69](#), [23 марта 2020 года № 29](#), [18 апреля 2020 года № 44](#), [13 мая 2020 года № 54](#), [12 августа 2020 года № 124](#), [13 сентября 2021 года № 118](#), [18 января 2022 года № 2](#), [18 января 2022 года № 4](#), [24 мая 2022 года № 35](#), [30 июня 2022 года № 51](#), [1 декабря 2022 года № 114](#), [3 апреля 2023 года № 78](#), [9 августа 2023 года № 171](#))*

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 13**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи,  
пункты и подпункты**

**«Концепции комплексной защиты населения и территории КР  
от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы:**

*(В редакции постановлений Правительства КР от [30 июля 2019 года № 378](#), Кабинета  
Министров КР от [10 января 2023 года № 1](#))*

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 14**

**Интегрировать «упреждающие действия» в нижеследующие статьи,  
пункты и подпункты**

**«Плана реагирования на чрезвычайные ситуации в КР»**

*(В редакции постановлений Правительства КР от [30 июля 2019 года № 378](#), Кабинета  
Министров КР от [10 января 2023 года № 1](#))*

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 15**

**Настоящие рекомендации по интеграции упреждающих действий в существующие политики, стратегии, нормативные правовые акты и планов действий по снижению риска бедствий внести на рассмотрение ТРГ №4 МВРГ и других заинтересованных сторон, всесторонне обсудить, согласовать дальнейшие совместные действия**  
*(ноябрь-декабрь 2023 года)*

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 16**

**ТРГ №4 МВРГ, при участии других заинтересованных сторон, разработать проект Дорожной Карты по интеграции / внедрению в практику упреждающих действий в существующие политики, стратегии, нормативные правовые акты и планов действий по снижению риска бедствий**  
*(до 10 декабря 2023 года)*

**В последующем, разработанную и согласованную со всеми заинтересованными сторонами, Дорожную Карту по интеграции / внедрению в практику упреждающих действий в существующие политики, стратегии, нормативные правовые акты и планов действий по снижению риска бедствий утвердить МЧС КР и Национальной платформой КР по СРБ**  
*(до 20 декабря 2023 года)*

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 17**

**Общественному фонду Альтернатива, совместно с ТРГ №4 МВРГ, МЧС КР и ВПП ООН, реализовать в 2023 – 2024 годах организационно-практические меры по:**

- 1) Демонстрации УД для создания фактических данных на основе УД для случаев проявления заморозков / суровых погодных условий в целевых районах;
- 2) Оценке целесообразности демонстрации УД для явлений мороза/суровой погоды для защиты скота от воздействия суровых зим (письмо с подтверждением возможности проведения пилотного проекта, утвержденное ТРГ по УД и МЧС КР, с уточнением целевого сообщества и других деталей возможного пилотирования);
- 3) Оценке риска в целевом сообществе для установления порогов критических значений и триггеров для выбранного типа опасности и бедствия, на пример сильный снегопад и риск изоляции и падежа скота на отдаленных и высокогорных пастбищах из-за отсутствия фуража;
- 4) Уточнению и изучению различных продуктов мониторинга и прогнозирования, доступных для эпизодов заморозков/суровых зим от Гидрометеорологической службы КР/глобальных/региональных климатических центров для их использования в пилотном проекте по УД в качестве триггерной модели;

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 17**

**Общественному фонду Альтернатива, совместно с ТРГ №4 МВРГ, МЧС КР и ВПП ООН, реализовать в 2023 – 2024 годах организационно-практические меры по:**

- 1) Разработке протокола УД для пилотного проекта, который включает в себя выбор пилотного сообщества, разработку триггеров/порогов, ранние действия в консультациях с правительством, заинтересованными сторонами и целевыми сообществами;
- 2) Доведению протокола УД до заинтересованных сторон из правительства и целевых сообществ, для получения отзывов и повышения осведомленности для реализации пилотного проекта по УД в течение зимнего сезона 2023-2024 года;
- 3) Реализовать пилотный проект по УД согласно утвержденному плану в зимний период 2023 -2024

# УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

РЕЗУЛЬТАТ

5

Подготовка Дорожной Карты УД



# УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

РЕЗУЛЬТАТ

6

Демонстрации для создания фактических данных на основе УД для случаев проявления заморозков/суровых погодных условий в целевых районах Нарынской области

