



Национальная платформа
Кыргызской Республики
по снижению рисков бедствий
Во благо Кыргызстана!



Всемирная
Продовольственная
Программа

ШИРОКОФОРМАТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ РАБОЧИХ ГРУПП

В рамках реализации проекта ВПП ООН

«Разработка профилей климатических рисков и совместная разработка вариантов адаптации к климату»

ГРУППА № 3

ТРГ по совершенствованию институциональной системы адаптации к изменению климата и СРБ с положительным влиянием на бедность и продовольственную безопасность, снижение уязвимости и повышение устойчивости



ГРУППА № 4

ТРГ по повышению потенциала Правительства КР по разработке и реализации
Упреждающих Действий

ПРОЕКТ ВПП ООН

«Разработка профилей климатических рисков и совместная разработка вариантов адаптации к климату»

ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ

Разработка профилей климатических рисков и совместная разработка вариантов адаптации к климату	Повышение потенциала правительства по разработке и реализации упреждающих действий для сведения к минимуму воздействия суровых зим на скотоводов	Совершенствование институциональной системы адаптации к изменению климата и СРБ с положительным влиянием на бедность и продовольственную безопасность, снижение уязвимости и повышение устойчивости
--	--	---

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

ЗАДАЧА 1 Методология разработки профилей климатических рисков, инструменты профилирования климатических рисков
--

ЗАДАЧА 2 Разработка профилей климатических рисков на местном
--

ЗАДАЧА 3 Меры по адаптации к климатическим изменениям и управлению климатическими рисками

ЗАДАЧА 4 Повышение потенциала правительства по разработке и реализации упреждающих действий для сведения к минимуму воздействия суровых зим на скотоводов

ЗАДАЧА 5 Совершенствование институциональной системы адаптации к изменению климата и СРБ с положительным влиянием на бедность и продовольственную безопасность, снижение уязвимости и повышение устойчивости
--

УД

ПН

ПИЛОТНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Нарынская область / районы	Ошская область / районы	Баткенская область / районы
----------------------------	-------------------------	-----------------------------

Ак-Талинский	Нарынский	Джумгалский	Ноокатский		Араванский	Лейлекский	Баткенский	Кадамджайский
--------------	-----------	-------------	------------	--	------------	------------	------------	---------------



Национальная платформа
Кыргызской Республики
по снижению рисков бедствий
Во благо Кыргызстана!



Всемирная
Продовольственная
Программа

ЗАДАЧА IV

проекта

Всемирной Продовольственной Программы ООН



ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРАВИТЕЛЬСТВА КР

по разработке и реализации

Упреждающих Действий



Anticipatory Actions



УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

ЗАДАЧИ
Ожидаемые Результаты
Продукты



УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ



Детальное планирование
всех действий и результатов

Выполняется согласно
Детального Рабочего Плана-Временного Графика

УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

РЕЗУЛЬТАТ

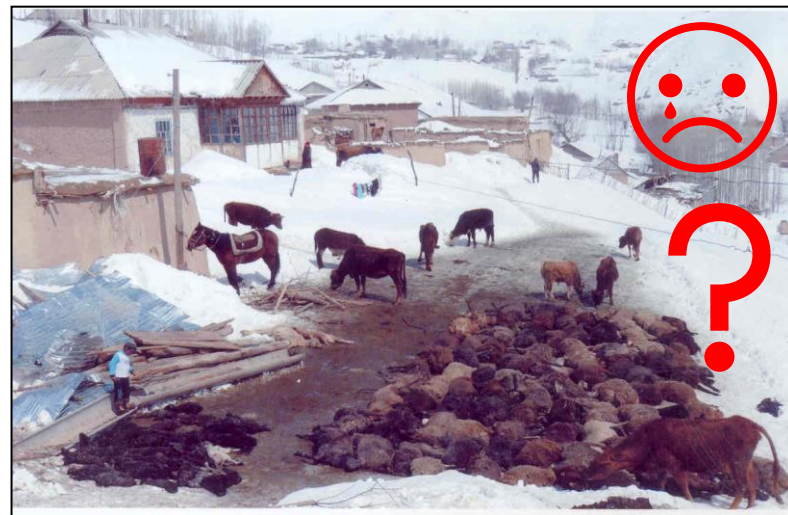
2

Повышение осведомленности



УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Инициатива – Видение

Опыт - Практика - Рекомендации

Что такое Упреждающие Действия?

- **Определяются** как действия, опережающие прогнозируемые опасные события, с целью предотвращения или уменьшения острых гуманитарных последствий до того, как они развернутся в полной мере.
- **Позволяют** гуманитарным организациям опередить шок и смягчить его воздействие на уязвимых людей.
- **Прогнозная** аналитика может помочь предвидеть гуманитарные потребности, возникающие в результате различных потрясений.
- **Это открывает** окно возможностей, позволяющее гуманитарным работникам снизить общее воздействие потрясений, действуя до того, как материализуются потребности.

Что такое Упреждающие Действия?

- **Относятся** к действиям, предпринимаемым для уменьшения воздействия прогнозируемой опасности до того, как она произойдет или до того, как проявятся ее наиболее острые последствия.
- **Действия выполняются** в ожидании прогнозируемых последствий опасности и на основе прогноза того, когда, где и как произойдет событие ([МФКК 2020](#)).
- **Упреждающие действия** принимают разные формы и происходят в разных масштабах, в зависимости от мандата участвующих организаций, условий, в которых живут люди, типа опасности, с которой они сталкиваются, и имеющихся прогнозов этой опасности.
- **Цель состоит в том,** чтобы уменьшить потенциальное воздействие прогнозируемых опасностей.
- **Действия разрабатываются** на основе прогнозов или прогнозного анализа того, когда и где произойдет опасность.
- **Действия осуществляются** до начала воздействия опасности или до того, как ощущатся ее наиболее острые последствия.

Что такое Упреждающие Действия?

Упреждающие действия работают лучше всего, если заинтересованные стороны заранее согласовали следующие основные компоненты:

- действия, которые необходимо предпринять, и конкретные роли каждой заинтересованной стороны.
- прогнозы этой опасности и пороговые уровни, которые используются для «запуска» действий.
- финансирование, причем как сумма, так и источник заранее определены, чтобы обеспечить возможность реализации действий после достижения триггерных условий.

Упреждающие Действия

меняют гуманитарную систему, переходя от реагирования на опасности к действиям, опережающим их

Что такое Упреждающие Действия?

- Различные организации реализуют и продвигают **упреждающие действия** по всему миру, в том числе Движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Сеть «Старт», **Всемирная продовольственная программа (ВПП)**, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).
- **Цель упреждающих действий** состоит в том, чтобы смягчить пиковое воздействие шока. Поэтому эти действия реализуются только в том случае, если существует высокая вероятность возникновения и пика такого шока и, если реализация крайне критична по времени.
- Таким образом, **упреждающие действия** требуют упреждающих мер, направленных на то, чтобы опережать крупные потрясения и смягчать их потенциальное воздействие на уязвимые группы населения.

Почему важны упреждающие действия?

- Большинство опасностей предсказуемы, и подход к ним как к таковым создает критически важную возможность действовать заранее и спасти жизни людей, а также повышать их долгосрочную устойчивость.
- Несмотря на улучшение нашей способности прогнозировать вероятность опасности и определять, какие места пострадают больше всего, большая часть гуманитарной системы продолжает действовать только после того, как опасность возникла.
- Многие гуманитарные агентства по-прежнему реагируют после того, как произошла катастрофа, и даже тогда их реакция часто бывает медленной. Это приводит к потере жизней и средств к существованию.
- Одна из самых больших проблем заключается в том, как предоставляются средства.
- Системы финансирования в гуманитарном секторе часто работают медленно и в основном реагируют на изменения: по данным сети «Старт»: *из каждых 10 долларов США, потраченных на гуманитарную помощь, только 1 доллар США тратится на снижение рисков и управление ими.*

Почему важны упреждающие действия?

- ❖ Переход к **упреждающим действиям** меняет ситуацию.
- ❖ Это более быстрый, более эффективный и более достойный способ доставки гуманитарной помощи.
- ❖ Есть четкие доказательства многочисленных преимуществ **упреждающих действий** и новые доказательства появляются постоянно.
- ❖ Расширяя и ускоряя этот сдвиг, **упреждающие действия** могут помочь создать гуманитарную систему, которая спасет больше жизней и предотвратит худшие последствия стихийных бедствий, а также поможет защитить достижения в области развития – гуманитарную систему, которая предвидит, а не реагирует.

Почему важны упреждающие действия?

Необходимость активизировать упреждающие действия.

- ❖ Аргументы в пользу **упреждающих действий** очевидны, и в последние годы этот подход приобрел значительный импульс. В настоящее время более 60 организаций используют его для уменьшения воздействия стихийных бедствий.
- ❖ Однако этого не происходит в необходимом масштабе. Общее число людей, охваченных этим подходом, остается ограниченным, и он еще не принят во всех странах, переживающих стихийные бедствия.
- ❖ **Упреждающие действия** также не применяются ко всем типам стихийных бедствий, при этом основное внимание по-прежнему уделяется стихийным бедствиям, связанным с климатом и погодой.
- ❖ Большшему количеству организаций необходимо начать использовать **упреждающие действия** в своих программах, пока они не станут доминирующим подходом к борьбе с прогнозируемыми опасностями.
- ❖ Достижение этого сдвига потребует больших усилий и серьезных изменений во многих различных областях.

Ключевой политический вопрос № 1.

Расширить гибкое, скоординированное и предсказуемое финансирование упреждающих действий

Ключевой политический вопрос № 2.

Инвестировать в возможности раннего предупреждения и обеспечения готовности, особенно на местном уровне

Ключевой политический вопрос № 3.

Сделать упреждающие действия применимыми к более широкому спектру опасностей

Ключевой политический вопрос № 4.

Поощрять коллективное обучение, координацию и партнерство

Ключевой политический вопрос №5.

Включение упреждающих действий в национальные системы управления стихийными бедствиями (DRM)

Основные принципы Упреждающих Действий:

- **Приоритет много-секторального подхода:** следует отдавать приоритет меж-секторальным, совместным действиям, когда это возможно, чтобы максимизировать синергию и добиться большого эффекта.
- **Обеспечение защиты:** В соответствии с принципом «не оставляя никого позади» (Повестка дня на период до 2030 года), все партнеры, осуществляющие упреждающие меры, несут ответственность за то, чтобы их ответные меры не усугубляли подверженность сообществ рискам насилия, отсутствия безопасности, вымогательства и эксплуатации.
- **Упреждающие действия** также должны гарантировать, что они принесут пользу местным сообществам в соответствии с их потребностями, уделяя должное внимание препятствиям, связанным с полом, возрастом, инвалидностью или социальной принадлежностью.
- **Содействие подотчетности перед пострадавшим населением:** все партнеры, участвующие в реализации системы упреждающих действий, несут ответственность за интеграцию подходов подотчетности перед пострадавшим населением в свою деятельность.

Это включает в себя приложение всех усилий для того, чтобы выслушивать и действовать в соответствии с голосами и приоритетами затронутых людей (включая наиболее маргинализированных и подвергающихся риску женщин, мужчин, девочек и мальчиков) скоординированным образом, до, в процессе и после упреждающих действий. Это также означает обеспечение того, чтобы обратная связь сообщества приводила к корректирующим действиям в будущих упреждающих действиях.

Основные принципы Упреждающих Действий:

- **Поддержка локализации:** все партнеры, участвующие в реализации упреждающих действий, должны соблюдать равноправные партнерские отношения с местными субъектами, опирающиеся на их долгосрочные отношения и доверие к сообществам во время упреждающих действий;
- **Участие в партнерских отношениях:** сотрудничество между гуманитарными организациями;
- **Использование наличных, где это возможно:** в исключительных случаях поощряется использование наличных денег в качестве стандартного способа оказания помощи там, где это позволяют рынки и оперативные условия;
- **Создание сопутствующих выгод для развития:** участникам пилотного проекта предлагается рассмотреть, как финансирование упреждающих действий может дополнять финансирование развития, уменьшая страдания и устраняя коренные причины проблем;
- **Охват обучения:** мероприятия по мониторингу, оценке и обучению должны быть включены в каждый этап разработки и внедрения системы упреждающих действий;
- **Стремление к интеграции:** обеспечение интеграции упреждающих действий в существующую гуманитарную архитектуру и укрепление связей с долгосрочными программами, включая инициативы по обеспечению устойчивости и развития.

Доказательства эффективности упреждающих действий: опыт и практика.

- Например, в Монголии в 2018 году животноводы, получившие наборы для ухода за животными и деньги до сильных зимних холодов добились снижения случаев гибели своих животных. А на каждый 1 доллар, вложенный в проект, семьи насчитали выгоду на сумму 7 долларов. Они смогли защитить свои средства к существованию и не страдали от голода всю зиму;
- Проект финансирования на основе прогнозов ВПП ООН в Непале показал, что на **каждый вложенный доллар экономится 34,39 доллара США;**
- В Бангладеш упреждающее вмешательство, финансируемое CERF, позволило получить помощь большему количеству людей за половину стоимости по сравнению с предыдущими годами. В Сенегале в 2019 году количество домохозяйств, сообщивших, что целый день не ели, сократилось на 19% за период шестимесячного прогнозного проекта;
- По оценкам Всемирного банка, повышение потенциала раннего предупреждения и раннего реагирования во всех развивающихся странах может спасти в среднем 23 000 жизней в год и избежать убытков на сумму от 300 до 2 млрд. долларов США в год.

Япония, остров Хоккайдо, кардын бийиктиги 20 метрга чейин жетет

