

«Утверждаю»
Первый заместитель министра ЧС
Кыргызской Республики


_____ **А.М. Мамбетов**

26 Октября 2023 года

ПРОТОКОЛ
первого заседания многофункциональной
межведомственной рабочей группы, широкоформатной рабочей встречи

26 октября 2023 года

г. Бишкек

Первое заседание многофункциональной межведомственной рабочей группы, широкоформатная рабочая встреча подготовлена и проведена Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, совместно с ВПП ООН, Секретариатом Национальной Платформы Кыргызской Республики по СРБ и Общественным Фондом «Альтернатива».

На заседании приняли участие:

1. Первый заместитель министра МЧС КР Мамбетов Азамат Муратович
 2. Состав МВРГ по Приказу МЧС КР от 18.10.23 года № 1161 представители: министерства чрезвычайных ситуаций КР (8 чел.), представители министерства экономики и коммерции КР (3 чел.), министерства здравоохранения КР (1 чел.), министерства внутренних дел КР (1 чел.), министерства сельского хозяйства КР (9 чел.), министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР (4 чел.), министерства труда, социального обеспечения и миграции КР (отсутствовали), министерства цифрового развития КР (1 чел), государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при кабинете министров КР (1 чел.), государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при кабинете министров КР (1 чел.), национального статистического комитета КР (1 чел.), министерства транспорта и коммуникаций КР (1 чел.), министерства энергетики КР (1 чел.), министерства финансов КР (1 чел.), Секретариата национальной платформы КР по СРБ (3 чел.).
 3. Приглашенные: представитель министерства финансов (1 чел.), представитель ПРООН, представитель GIZ, Центрально-азиатский институт исследования земли (2 чел.), общественные организации по СРБ (3 чел.).
 4. Представители ВПП ООН (Зарангез Махмудова и еще (3 чел.)
 5. Директор и эксперты ОФ «Альтернатива» (8 чел.);
- Всего в расширенном заседании участвовало 54 участников, отсутствовали: представители центрального аппарата МТСОМ КР и МЗ КР.

Основная цель заседания:

Широкоформатное обсуждение вопросов разработки профилей климатических рисков и вариантов адаптации к климату, разработки и реализации мер по продвижению упреждающих действий, созданию механизмов создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов», реализации сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018–2030 годы»

В ходе проведения Первого широкоформатного заседания многофункциональной межведомственной рабочей группы обсуждены нижеследующие основные вопросы повестки дня:

1. Представление целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов по реализации сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018–2030 годы».
2. Представление целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов по разработке профилей климатических рисков и вариантов адаптации к климату, в рамках реализации проекта ВПП ООН.
3. Представление целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов по разработке и реализации мер по продвижению Концепции «упреждающих действий», в рамках реализации проекта ВПП ООН.

4. Представление целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов по разработке и утверждению Дорожной карты комплекса правовых актов, определяющих механизмы создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов», в рамках реализации проекта ВПП ООН.

5. Создание ТРГ по 4-м компонентам, заключительные обсуждения, вопросы, ответы, предложения, подведение итогов, принятие протокольных решений.

Участники Первого широкоформатного заседания многофункциональной межведомственной рабочей группы обсудили в широком формате все вопросы повестки дня по реализации сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018–2030 годы»; по разработке профилей климатических рисков и вариантов адаптации к климату, разработки и реализации мер по продвижению упреждающих действий, созданию механизмов создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов».

По итогам обсуждения приняли следующие Решения:

По первому вопросу повестки дня – Приоритетное направление I: Цели, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты по реализации сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018–2030 годы», в ходе широкого обсуждения и согласования участники заседания пришли к единому мнению и приняли следующие решения:

1. Для эффективного достижения ожидаемых результатов, быстрого понимания и реализации пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы, сделать схему сопряжения мероприятий проекта ВПП ООН и мероприятий пунктов Плана Концепции.
2. Совместно с ключевыми исполнителями пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы, детализировать и раскрыть мероприятия с конечным результатом.
3. Провести рабочие встречи в МЧС КР с основными исполнителями от министерств и ведомств по каждому пункту Плана, с обсуждением предстоящих задач.
4. Запустить процесс обмена писем между ведомствами по реализации выше указанных пунктов и подготовить решение по составу ТРГ.

По второму вопросу повестки дня - Приоритетное направление II: Цели, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты по разработке профилей климатических рисков и вариантов адаптации к климату, в рамках реализации проекта ВПП ООН, в ходе обсуждения и согласования участники заседания пришли к единому мнению и приняли следующие решения:

1. Разработать адаптированную методологию построения климатических профилей на местном уровне.
2. Согласовать предложенную методологию профилирования климатических рисков с ВПП и заинтересованными сторонами.
3. Доработать инструменты для разработки профилей климатического риска на местном уровне, включая тестирование составления Единого Каталога ЧС и опасных природных явлений на территории административного района;
4. Обеспечить сбор данных и информации (согласно методической записке) по всем целевым территориям на:
 - исторические данные о климате за последние 30 лет;
 - прогнозы/сценарии изменения климата на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу;
 - климатические профили и прогнозируемые сценарии изменения климата, и воздействия, разработанные для Кыргызской Республики;
 - экономические потери и убытки.
5. Провести анализ данных для подготовки текущего/существующего профиля климатических рисков.
6. Провести оценку будущего профиля климатического риска, т.е. на основе сценариев изменения климата и исторических знаний о климатическом риске.
7. Составить комплексные профили климатических рисков для целевых территорий, включая результаты оценки климатических рисков на местном уровне с использованием ГИС-картографии.

8. Оказать содействие в включении в профили приоритетных потребностей в адаптации и рекомендуемые меры по адаптации к изменению климата для каждого из административных пилотных территорий.

9. Разработать рекомендуемые меры по адаптации на пятилетний период (2024–2028 гг.) с указанием точной стоимости и дизайна наиболее приоритетных мероприятий по адаптации на первые два года (2024–2025 гг.).

10. Оказать содействие в включении основных рекомендуемых мер по адаптации (на два года/ пять лет) профилей климатических рисков в Планы местного развития всех органов местного самоуправления Баткенской, Ошской и Нарынской областей.

11. На основе климатических профилей и рекомендаций Министерства сельского хозяйства разработать:

- список культур, пригодных для выращивания на целевых территориях;
- прогнозирование культур пригодных для выращивания через 5–10 лет;
- разделение списка культур на основные культуры и рассмотрение культур, выращиваемых уязвимыми слоями населения, применяя подход "Не оставим никого позади";
- представление рекомендаций по включению или исключению культур (и их сортов) из справочника Министерства сельского хозяйства для целевых районов.

12. Оказать содействие в создании карт:

- изменений в площади земель для посева;
- покрытия сел ближайшими и метеорологическими станциями, дать рекомендации по размещению метеорологических станций в определенных селах (с перечнем минимально необходимых параметров);
- прогноза засухи на ближайшую перспективу (2021-2040 гг.);
- прогноза водопользования на ближайшую перспективу (2021-2040 гг.);
- существующего объема потребления воды с учетом новых сортов выращиваемых культур (использование информации для прогнозирования засухи и использования воды, и т.д);

13. На основе климатических профилей разработать рекомендации по планам выращивания культур для уязвимых слоев населения с целью оптимизации прибыли/затрат.

14. Рассмотреть возможности включения в варианты адаптации мер по продвижению устойчивого сельского хозяйства, диверсификации доходов, например, выращивание лекарственных трав и развитие туризма/экотуризма и т.д.

15. Оказать содействие в разработке методики агрометеорологического и фенологического прогнозирования для основных сельскохозяйственных культур и культур, выращиваемых уязвимыми слоями населения.

16. Оказать содействие в разработке рекомендаций по оптимизации удобрений, борьбе с вредителями и болезнями с учетом метеорологических условий и прогнозов погоды.

17. Оказать содействие в создании стандартных операционных процедур (СОП) для каждой культуры, которые должны включать используемые сорта, правильное расстояние посадки, требования к удобрению и орошению, необходимое оборудование, сроки и теорию выращивания данной культуры, стратегии борьбы с сорняками и вредителями, а также пошаговые инструкции по посадке, сбору, кондиционированию и хранению культуры.

По третьему вопросу повестки дня – Приоритетное направление III: Цели, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты по разработке и реализации мер по продвижению упреждающих действий, в рамках реализации проекта ВПП ООН, в ходе обсуждения и согласования участники заседания пришли к единому мнению и приняли следующие решения:

1. Организовать работу по повышению осведомленности о концепции и мерах по продвижению Упреждающих Действий;

2. Провести анализ существующих политик, стратегий и планов действий по СРБ, чтобы определить возможности включения Упреждающих Действий в эти ключевые национальные документы (описательный отчет, показывающий какие упреждающие действия, могут быть включены в действующие стратегии и план СРБ – утвержденный МЧС и Национальной платформой по СРБ КР);

3. Разработать Дорожную Карту по интеграции / внедрению Упреждающих Действий в практику (утвержденная МЧС и Национальной платформой по СРБ КР);

4. При содействии ТРГ в пилотных областях провести оценку риска в целевом сообществе для установления порогов критических значений и триггеров для выбранного типа опасности и бедствия, на пример сильный снегопад и риск изоляции и падежа скота на отдаленных и высокогорных пастбищах из-за отсутствия фуража;

5. Разработать протоколы Упреждающих Действий для пилотного проекта, который включает в себя выбор пилотного сообщества, разработку триггеров/порогов о в, ранние действия в консультациях с правительством, заинтересованными сторонами и целевыми сообществами;

6. Довести протокол Упреждающих Действий до заинтересованности для реализации пилотного проекта по УД в течение зимнего сезона 2023-2024 года (отчет «Пилотирование УД» с главой или приложением с описанием полученных отзывов).

7. До декабря 2023 года реализовать пилотный проект по Упреждающим Действиям согласно утвержденного плана в зимний период 2023-2024 (План реализации, механизм реализации, утверждение в МЧС, начала процесса логистики – закупки-доставки-формирования запасов кормов в отобранных пилотных регионах, координация работ своевременного формирования запасов кормов, доставке кормов, по созданию нового раунда закупки и подготовки запаса кормов для следующих УД).

По четвертому вопросу повестки дня – Приоритетное направление IV: Цели, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты по разработке и утверждению Дорожной карты комплекса правовых актов, определяющих механизмы создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов», в рамках реализации проекта ВПП ООН, в ходе обсуждения и согласования участники заседания пришли к единому мнению и **приняли следующие решения:**

1. Одобрить предложенный МЧС КР и ВПП ООН вариант «Индивидуального продуктового набора» для пилотирования и запуска проекта. Данный набор соответствует требованиям Постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 февраля 2010 года № 111 «Об утверждении среднефизиологических норм потребления основных продуктов питания для населения Кыргызской Республики».

2. Подход к формированию «Индивидуальных продуктовых наборов» правильный, этот опыт действительно опробован в ходе преодоления Ковид-19 в массовом количестве, и показал себя как результативный и эффективный вариант оказания помощи населению при возникновении ЧС уровня Пандемии и применим для других видов ЧС различного характера.

3. Необходимо провести тестирование самого продуктового набора на восприимчивость населением, в необходимом количестве (до 200 наборов).

4. Провести не большое пилотирование всех механизмов выдачи продуктовых наборов при возникновении ЧС, с участием представителей МЧС КР, МТСОМ, МЭК КР и других заинтересованных министерств и ведомств.

5. Учесть акцент на закладку индивидуальных продуктовых наборов исходя из индекса антропогенной нагрузки каждого района, с учетом разрабатываемого климатического риска для 8-ми пилотируемых районов. Но сегодняшний день имеются данные по статистике ЧС на уровне области, необходимо рассматривать вопрос на уровне административного района.

6. При закладке «Индивидуальных продуктовых наборов» для пилотирования, учитывать местное производство с целью поддержания местных производителей продуктов питания. Обязательно учесть сроки хранения, возможности и механизмы обновления «Индивидуальных продуктовых наборов» за 6 месяцев до истечения сроков хранения.

7. В обязательном порядке провести цикл обучения (тренингов) с выдачей Сертификатов для работников обслуживающих складских помещения, с целью стандартизации процесса хранения и выдачи индивидуальных продуктовых наборов, согласно требованиям международных и национальных стандартов.

8. Рекомендовать ВПП ООН изучить возможности создания мобильных пунктов жизнеобеспечения населения продуктами питания, в ближайшей перспективе.

По пятому вопросу повестки дня: Создание ТРГ по 4 компонентам, участники заседания согласовали и приняли решение о создании 4-х технических рабочих групп (далее ТРГ) по 4-м приоритетным направлениям:

- Сформировать из состава многофункциональной межведомственной координационной группы согласно приказу МЧС КР №1161 от 18.10.2023 года - Технические рабочие группы (далее ТРГ) по приоритетным направлениям, при необходимости дополнить группы профильными специалистами и экспертами:

- ТРГ №1 (Приоритетное направление 1), руководитель Кадырова Гульшат Букарбековна, начальник отдела стратегического планирования МЧС КР;

- ТРГ №2 (Приоритетное направление 2), руководитель Айдакеев Алмабек Абышович, руководитель Секретариата Национальной платформы КР по СРБ;

- ТРГ №3 (Приоритетное направление 3), руководитель Першин Георгий Георгиевич, начальник управления тыла МЧС КР;

- ТРГ №4 (Приоритетное направление 4), руководитель Сулайманов Асан Кенешович, начальник управления защиты населения и территории МЧС КР.

Формирование провести исходя из принципа ведомственных задач и предложенного Технического задания, каждый участник МВРГ выберет свою группу. Координаторам направлений I – II – III и IV, не позднее 1 ноября завершить формирование ТРГ.

Для быстрого обмена информацией Координатору МВРГ (Айдакеев А.А.) до 30 октября 2023 года создать чат-группу в Ватсапе и единый реестр электронных почт всего состава МВРГ.

Предоставить возможность членам МВРГ приглашать для обсуждения по приоритетным направлениям в ходе очередных заседаний, дополнительных специалистов и консультантов министерств и ведомств, в том числе от подведомственных структур.

Представителям министерств и ведомств КР – многофункциональной межведомственной координационной группе, составу ТРГ №1, ТРГ №2, ТРГ №3, ТРГ №4, при тесном взаимодействии с руководителями и координаторами направлений, экспертами ВПП ООН, Секретариатом национальной платформы КР по СРБ, руководителями и должностными лицами МЧС КР, экспертами Общественного фонда «Альтернатива»:

- ❖ Составу МВРГ в срок до 13 ноября 2023 года, обсудить предложенную Методику для разработки климатических профилей в министерствах и ведомствах, представить свои предложения координатору МВРГ – руководителю секретариата национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ Айдакееву А.А. по эл.почте: snr.srb@mail.ru.
- ❖ Команде экспертов на очередном заседании МВРГ представить два варианта Методики:
- ❖ -один вариант для специалистов министерств и ведомств, занимающихся в постоянном режиме климатическими повестками (ОНУВ2, НАП, КИП, НУС-2050, ОРЭД), а также для специалистов ВПП ООН.
- ❖ -второй вариант для специалистов министерств и ведомств, не связанных с анализом и оценкой рисков, а также для специалистов МСХ, МЧС, МЗ, МПРЭТН районного уровня, с возможностью применения всех предложенных инструментов, уложенных в Методике
- ❖ Команде экспертов приступить к практическим действиям по разработке профилей климатических рисков для целевых (пилотных) территорий, а именно Баткенская область: Лейлекский, Баткенский, Кадамджайский, Ошская область: Ноокатский, Араванский, Нарынская область: Ак-Талинский, Нарынский, Джумгалский районы;
- ❖ оказать содействие в разработке рекомендуемых мер по адаптации к изменению климата для каждого из административных целевых (пилотных) районов в интеграции мер по адаптации к изменению климата (на два года/ пять лет) в местные планы развития;
- ❖ организовать совместную работу ТРГ и экспертов по разработке и введению в действие Методологии разработки профилей климатических рисков, инструментов профилирования климатических рисков;
- ❖ оказать поддержку и консультации в разработке актуальных GIS карт, включая карты прогнозов засухи, водопользования на ближайшую перспективу, с учетом задач и функций деятельности каждого министерств и ведомства включенных в состав МВРГ;
- ❖ организовать совместную работу ТРГ и экспертов по разработке и продвижению Концепции «упреждающих действий» при тесном взаимодействии и координации со всеми заинтересованными сторонами;
- ❖ организовать совместную работу ТРГ и экспертов по продвижению и интеграции международных стандартов безопасности пищевых продуктов;
- ❖ оказать поддержку и организовать совместную работу ТРГ и экспертов в пилотирование и тестированию индивидуальных продуктовых наборов, с участием представителей МЧС КР, профильных специалистов МТСОМ, МЗ КР, МЭК КР и других заинтересованных министерств и ведомств;
- ❖ оказать поддержку и организовать работу ТРГ и экспертов в выработке индекса антропогенной нагрузки каждого района, с учетом разрабатываемого климатического риска для 8-ми пилотируемых районов;
- ❖ На очередном заседании МВРГ, рассмотреть все возможности и механизмы обновления «Индивидуальных продуктовых наборов» за 6 месяцев до истечения сроков хранения, с учетом возможности и путей их восполнения;
- ❖ На очередном заседании МВРГ, рассмотреть вопросы обучения (тренингов) с выдачей Сертификатов для работников которые будут обслуживать складские помещения, с целью стандартизации процесса

хранения и выдачи индивидуальных продуктовых наборов, согласно требованиям международных и национальных стандартов;

- ❖ Очередные заседания МВРГ использовать для работы и обсуждений в составе ТРГ по отдельности, по завершению которых подводить общие итоги, с докладами представителя ТРГ.
- ❖ Экспертам и членам МВРГ учитывать Методики и подходы разрабатываемого Национального адаптационного Плана, для 4-х секторов и для Баткенской, Ошской и Жалалабадской областей. Оба подхода должны согласовываться и направлены на снижение риска бедствий на областном и районном уровне, как синергия общих усилий в СРБ.

В целях Планирования служебной деятельности представителями министерств и ведомств, довести до всего состава МВРГ ближайшие и перспективные задачи и сроки их реализации:

1. В срок до 28.01.2024 года необходимо завершить разработку предварительных версий профилей климатических рисков, вариантов адаптации к изменению климата для продовольственной безопасности выше указанных районов и методики применения для других отраслей, разработку концептуальных подходов и мер по упреждающим (превентивным) действиям на возникающие опасности и угрозы и Дорожную карту комплекса нормативных и правовых актов по созданию запасов «индивидуальных продуктовых наборов» пострадавшему населению от чрезвычайных ситуаций;

2. До декабря 2023 года реализовать пилотный проект по Упреждающим Действиям согласно утвержденного плана в зимний период 2023- 2024 года с пилотированием в отобранных районах и аийльных аймаках.

3. В срок до 28.02.2024 года подвести предварительные итоги реализации пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5, Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 — 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018-2030 годы»;

4. В срок до 30 марта 2024 года завершить разработку и утверждение Дорожной карты комплекса правовых актов, определяющих механизмы создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов», в рамках реализации ВПП ООН Стратегического приоритета 3 «Разработка профилей климатических рисков и разработка вариантов адаптации к климату» совместного Плана работы Кабинета министров Кыргызской Республики и системы ООН в КР на 2023–2024 годы, принятой в рамках «Рамочной программы сотрудничества ООН и Кыргызской Республики в целях устойчивого развития на 2023-2027 годы», закладку на склады МЧС планируемого количества индивидуальных продуктовых наборов

5. В срок до 01.06.2024 года завершить разработку, внутриведомственные обсуждения и реализацию всех четырех приоритетных направлений.

**Руководитель Секретариата
Национальной платформы
Кыргызской Республики по СРБ**
26 октября 2023 года



А. А. Айдакеев

Согласовано:

**Руководителем межведомственной рабочей группы № 1
Начальник Отдела стратегического планирования МЧС КР**
26 октября 2023 года



Г.Б. Кадырова

Согласовано:

**Руководителем межведомственной рабочей группы № 3
Начальник управления тыла МЧС КР п/п-к**
26 октября 2023 года



Г.Г. Першин

Согласовано:

**Руководителем межведомственной рабочей группы № 4
Начальник управления ЗНиТ МЧС КР п-к**
26 октября 2023 года



А.К. Сулайманов