

«Утверждаю»

Первый заместитель министра чрезвычайных  
ситуаций Кыргызской Республики

А. М. Мамбетов

26 октября 2023 года

**Техническое задание**  
**для технической рабочей группы по разработке и реализации мер по продвижению**  
**упреждающих действий в Кыргызской Республике**  
(далее – ТРГ по УД)

**ТРГ по УД организует свою работу:**

- 4) Приказ Министра ЧС КР от 18 октября 2023 года № 1161 «О создании многофункциональной межведомственной рабочей группы»;
- 5) В рамках реализации проекта ВПП ООН «Повышение потенциала правительства по разработке и реализации упреждающих действий для сведения к минимуму воздействия суровых зим на скотоводов (УД)»;
- 6) При технической и финансовой поддержке ВПП ООН и ОФ «Альтернатива».

**Вводная информация для ТРГ по УД:**

Анализ текущей ситуации, свидетельствует о том, что несмотря на предпринимаемые усилия со стороны государства, характер, частота и масштабы произошедших в республике чрезвычайных ситуаций, усугубляемых изменением климата и пограничными конфликтными ситуациями, величина ущерба и затрат государственных ресурсов, а также количество погибших и пострадавших людей не имеют устойчивых тенденций к снижению.

В последние годы неблагоприятные последствия изменения климата усилили степень подверженности метеорологическим и гидрометеорологическим опасностям, которые в стали принимать более ярко выраженный характер, усиливается подверженность и уязвимость населения и территории Кыргызской Республики к чрезвычайным ситуациям техногенного характера, таким как крупные пожары, сбои в энергосистеме или промышленные аварии, приводящие к загрязнению. Из-за расположения объектов горнодобывающей промышленности в истоках или водосборах речных бассейнов землетрясения и оползни стали чаще приводить к загрязнению вод токсичными отходами, которые могут потенциально обернуться экологическими катастрофами, влияющими и на соседние с Кыргызской Республикой страны.

Реалии сегодняшнего дня требуют незамедлительного реформирования ведомственного мышления, функциональности государственных структур и органов местного самоуправления от первичности мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций к доминированию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, раннего их предупреждения и выстраиванию устойчивой архитектуры безопасности, в том числе за счет разработки и реализации Упреждающих Действий, которые позволят в значительной мере снизить потенциальное воздействие опасных природных процессов и явлений, предотвратить возникновение чрезвычайных ситуаций.

Организация и ведение Гражданской защиты являются одной из важнейших функций государства, составной частью обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. Решение вопросов по существенному снижению риска бедствий и сокращению потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, и неблагоприятных последствий для населения и территории Кыргызской Республики должно иметь комплексный характер, с учетом существующих и будущих угроз и опасностей, на основе развития и внедрения современных методов мониторинга и прогнозирования и проведения упреждающих действий.

В 2019 году, в целях обеспечения постоянного мониторинга за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременного и достоверного прогнозирования их развития, направленного на раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций и организацию ликвидации их последствий, Правительством Кыргызской Республики было принято решение о создании Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (далее - ЕСКМП), назначении



Состава участников ЕСКМП, установлении Порядка информационного взаимодействия участников ЕСКМП, а также утверждении Порядка проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий).

Сегодня мы можем с растущей уверенностью в Кыргызской Республике осуществляется постоянный мониторинг за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременное и, в подавляющем большинстве, достоверное прогнозирование вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, зоны, масштабов, размеров площади их распространения, временных интервалов или их определенных совокупностей.

Реализация проекта ВПП ООН «Повышение потенциала правительства по разработке и реализации упреждающих действий для сведения к минимуму воздействия суровых зим на скотоводов» была начата в конце 2022 года.

За прошедший период был реализован комплекс консультационных мероприятий с правительством, региональным и головным офисом ВПП, в ходе которых была подтверждена необходимость реализации данной инициативы для повышения потенциала правительства в совершенствовании механизмов деятельности по снижению риска бедствий (СРБ).

В 2023 году ВПП ООН, совместно с МЧС КР и другими заинтересованными сторонами, планирует реализовать комплекс работ по продвижению Упреждающих Действий, которые в последующем будут служить базой / основой для реализации следующего этапа данной инициативы в 2024 году. Анализ итогов реализации данных мер определит стратегию реализации инициативы упреждающих действий на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

### **Цель ТРГ по УД:**

Основной целью деятельности ТРГ по продвижению УД является разработка и продвижение концепции и мер по упреждающим действиям в тесной координации с МЧС КР, ключевыми министерствами и ведомствами, другими заинтересованными сторонами - партнёрами по развитию.

### **Основные задачи и объем работы ТРГ по УД:**

- 1) Представление предложений (октябрь-декабрь 2023 года):
  - по определению «Что такое упреждающее действие» и изложению понятия «упреждающие действия» для применения в НПА КР;
  - по определению основных принципов и компонентов концепции «упреждающих действий» для применения в КР;
  - по обоснованию почему важны «упреждающие действия» для КР;
  - по определению ключевых политических задач по продвижению «упреждающих действий» в КР;
  - по инструментарию «упреждающих действий» в КР;
  - по механизму / структуре, основных элементов «упреждающих действий»;
- 2) Повышение осведомленности всех заинтересованных сторон по упреждающим действиям на национальном и местном уровне (октябрь-декабрь 2023 года);
- 3) Организация и проведение Широкоформатных рабочих встреч с участием ключевых заинтересованных сторон, согласно одобренного МЧС КР План-Графика (октябрь-декабрь 2023 года);
- 4) Организация и проведение технических рабочих встреч в пилотных областях и районах, а именно: Баткенская область: Лейлекский, Баткенский, Кадамджайский, Ошская область: Ноокатский, Араванский, Нарынская область: Ак-Талинский, Нарынский, Джумгалский районы (октябрь-декабрь 2023 года);
- 5) Проведение политического анализа существующих политик, стратегий и планов действий по СРБ, чтобы определить возможности для интеграции упреждающих действий в эти ключевые национальные документы (ноябрь 2023 года);
- 6) Проведение оценки возможностей демонстрации упреждающих действий в условиях мороза/суровых погодных явлений, чтобы защитить скотоводов от воздействия суровых зим в пилотной Нарынской области (октябрь-декабрь 2023 года);



- 7) Уточнение и изучение различных продуктов мониторинга и прогнозирования, доступных для эпизодов заморозков/суровых зим от Национальной гидрометеорологической службы/глобальных/региональных климатических центров для их использования в пилотном проекте по упреждающим действиям в качестве триггерной модели (октябрь-декабрь 2023 года);
- 8) Разработка и согласование протокола упреждающих действий для пилотного проекта, который включает в себя выбор пилотного сообщества, разработку триггеров/порогов, ранние действия в консультациях с правительством, заинтересованными сторонами и целевыми сообществами (октябрь-ноябрь 2023 года);
- 9) Доведение протоколов упреждающих действий до заинтересованных сторон из правительства, ключевых министерств и ведомств, других заинтересованных сторон: международных и неправительственных организаций, научных учреждений, целевых сообществ, с получением отзывов и с повышением осведомленности для реализации пилотного проекта по АА в течение зимнего сезона 2023-2024 годов (октябрь-декабрь 2023 года);
- 10) Реализация пилотного проекта ВПП ООН по упреждающим действиям в Нарынской области, согласно утвержденного плана в зимний период 2023-2024 годов (октябрь-декабрь 2023 года).

#### **Ожидаемые результаты от ТРГ по УД:**

- 1) Повышение осведомленности об УД;
- 2) Аналитический обзор для интеграции УД в национальные стратегии и план действий СРБ;
- 3) Анализ существующих политик, стратегий и планов действий по СРБ, чтобы определить возможности включения УД в эти ключевые национальные документы (описательный отчет, показывающий какие упреждающие действия, могут быть включены в действующие стратегии и план СРБ – утвержденный МЧС и Национальной платформой по СРБ КР);
- 4) Дорожная Карта по интеграции / внедрению УД в практику (утвержденная МЧС и Национальной платформой по СРБ КР);
- 5) Демонстрации УД для создания фактических данных на основе УД для случаев проявления заморозков / суровых погодных условий в целевых районах.
- 6) Оценка целесообразности демонстрации УД для явлений мороза/суровой погоды для защиты скота от воздействия суровых зим (письмо с подтверждением возможности проведения пилотного проекта, утвержденное ТРГ по УД и МЧС КР, с уточнением целевого сообщества и других деталей возможного пилотирования).
- 7) Оценка риска в целевом сообществе для установления порогов критических значений и триггеров для выбранного типа опасности и бедствия, на пример сильный снегопад и риск изоляции и падежа скота на отдаленных и высокогорных пастбищах из-за отсутствия фуража;
- 8) Уточнение и изучение различных продуктов мониторинга и прогнозирования, доступных для эпизодов заморозков/суровых зим от Гидрометеорологической службы КР/глобальных/региональных климатических центров для их использования в пилотном проекте по УД в качестве триггерной модели;
- 9) Разработка протокол УД для пилотного проекта, который включает в себя выбор пилотного сообщества, разработку триггеров/порогов, ранние действия в консультациях с правительством, заинтересованными сторонами и целевыми сообществами;
- 10) Доведение протокола УД до заинтересованных сторонам из правительства и целевых сообществ, для получения отзывов и повышения осведомленности для реализации пилотного проекта по УД в течение зимнего сезона 2023-2024 года (отчет «Пилотирование УД» с главой или приложением с описанием полученных отзывов).
- 11) Реализация пилотного проекта по УД согласно утвержденного плана в зимний период 2023-2024 (План реализации пилотного УД и механизм реализации пилотного проекта разработанное ТРГ по УД и утвержденное МЧС, черновик ТЗ и других необходимых документов для своевременного начала процесса логистики – закупки-доставки-формирования запасов кормов в отобранных пилотных регионах, координация работ ТРГ по УД - местными властями-поставщиками и отделом логистики ВПП для своевременного формирования запасов кормов, координация действий с МЧС и местными властями по доставке кормов для снижения риска животных, координация действий по возврату или созданию нового раунда закупки и подготовки запаса кормов для следующих УД).

#### **Регламент работы ТРГ по УД:**



- 11) ТРГ работает под руководством назначенного представителя МЧС КР. Руководитель ТРГ:
- формирует состав ТРГ;
  - созывает заседания ТРГ, определяет повестку дня;
  - распределяет обязанности членов ТРГ;
  - организует подготовку и ведет заседание рабочей группы;
  - подписывает протокол заседания ТРГ.
- 12) Организационно-техническое обеспечение, подготовка программы, документов и материалов, раздаточных материалов, организация проведения заседаний, оформление и рассылка решений, ведение протоколов заседаний ТРГ возлагается на одного из участников ТРГ – секретаря ТРГ;
- 13) Состав ТРГ состоит из представителей – должностных лиц:
- министерства чрезвычайных ситуаций;
  - министерства экономики и коммерции;
  - Министерства внутренних дел;
  - министерства здравоохранения;
  - министерства сельского хозяйства;
  - министерства труда, социального обеспечения и миграции;
  - министерства цифрового развития;
  - государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при КМ КР;
  - государственного агентства по делам государственной службы и МСУ при КМ КР;
  - министерства энергетики;
  - других министерств и ведомств КР.

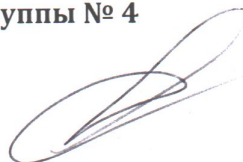
Члены ТРГ:

- участвуют в заседаниях рабочей группы;
  - обеспечивают выполнение решений, принятых на заседании рабочей группы;
  - осуществляют иные полномочия в рамках своей компетенции.
- 14) В работе ТРГ могут принимать участие представители – эксперты международных и неправительственных организаций, научных учреждений;
- 15) Информация о дате и месте проведения заседания, повестка дня заседания и материалы по вопросам, рассматриваемым на заседании ТРГ, определяются руководителем (назначенным руководителем членом рабочей группы) и рассылаются секретарем ТРГ всем участникам заседания не позднее чем за пять дней до его проведения;
- 16) Основной формой работы ТРГ являются заседания, созываемые по мере необходимости руководителем ТРГ. Формат заседаний ТРГ могут проводиться как в формате «онлайн», так и «офлайн»;
- 17) В случае невозможности члена ТРГ присутствовать на заседании он может направить руководителю ТРГ свои предложения и замечания по существу рассматриваемых вопросов, которые могут быть рассмотрены на заседании и учтены при принятии решения;
- 18) Заседание ТРГ считается правомочным, если на нем присутствует более половины от утвержденного состава ТРГ;
- 19) Заседание ТРГ проводится руководителем ТРГ, а в его отсутствие - назначенным руководителем членом ТРГ;
- 20) Председательствующий ТРГ; руководит заседанием, предоставляет слово для выступления, проводит голосование и оглашает его результаты, подписывает протокол заседания ТРГ, осуществляет иные полномочия в рамках своей компетенции;
- 18) Решения ТРГ принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов ТРГ путем открытого голосования. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании ТРГ;
- 19) Решения ТРГ с указанием перечня вопросов повестки дня в течение пяти рабочих дней после проведения

заседания оформляются протоколом, который представляется секретарем ТРГ на подпись руководителю (назначенному руководителем члену) ТРГ и в течение трех дней с даты подписания направляется всем участникам ТРГ;

- 20) Члены ТРГ имеют право на оглашение особого мнения, оформляемого на отдельном листе и прикладываемого к протоколу;
- 21) Секретарь ТРГ ответственен за составление рабочей версии протокола ТРГ. Протокол оформляется руководителем группы, после одобрения руководством МЧС КР представляются министерствам и ведомствам, участникам ТРГ по мере необходимости;
- 22) ТРГ осуществляет мониторинг выполнения принятых решений и достижения целей. Мониторинг может включать анализ эффективности реализации мероприятий, выявление потенциальных проблем и предложение коррекций в работе ТРГ;
- 23) ТРГ может взаимодействовать с международными организациями и партнерами для обмена опытом, передачи данных и получения поддержки в решении возложенных на ТРГ задач;
- 24) Вопросы взаимодействия с международными партнерами обсуждаются и решаются на заседаниях ТРГ с учетом интересов и потребностей КР.

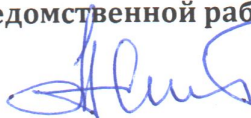
**Руководитель межведомственной рабочей группы № 4**  
**Начальник управления защиты населения**  
**и территорий п-к**



**А.К. Сулайманов**

Согласовано:

**Координатор многофункциональной межведомственной рабочей группы**  
**Руководитель Секретариата НП КР по СРБ**



**А. Айдакеев**