

«Утверждаю»
Первый заместитель министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

А. М. Мамбетов

26 октября 2023 года

Техническое задание
для многофункциональной межведомственной координационной группы
Приоритетное направление III: Разработка Дорожной карты комплекса правовых актов, определяющих механизмы создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов»

МВРГ по Индивидуальным продуктовым наборам в рамках АИК организует свою работу:

- 1) Приказ МЧС КР от 18 октября 2023 года № 1161 «О создании многофункциональной межведомственной рабочей группы»;
- 2) В рамках реализации ВПП ООН стратегического приоритета 3 «Разработка профилей климатических рисков и разработка вариантов адаптации к климату» совместного Плана работы Кабинета министров Кыргызской Республики и системы ООН в КР на 2023–2024 годы, принятой в рамках «Рамочной программы сотрудничества ООН и Кыргызской Республики в целях устойчивого развития на 2023-2027 годы»;
- 3) При поддержке МЧС Кыргызской Республики, ВПП ООН в Кыргызской Республике и экспертного сопровождения ОФ «Альтернатива».

Многофункциональная межведомственная рабочая группа создана на основании:

Письма от МЧС КР от 22 сентября 2023 года № 02-38/7055.

Письма от:

МПРЭТН КР № 05-01-6/6705, 27.09.2023	ГАГСиМСУ № 01-12/1505, 28.09.2023
МЭК КР № 12-1/17415, 27.09.2023	МТСОиМ КР № 02-10/8193, 26.09.2023
МСХ КР № 18-9/5577, 28.09.2023	Госстрой КР № 03/4393, 26.09.2023
НСК КР № 20-02/1913, 09.10.2023	МЦР КР № 2-10/7611, 25.09.2023
МВД КР № СЭД-3924, 28.09.2023	МЭ КР № 12-1/17415, 27.09.2023
МЗ КР № 09/10993, 02.10.2023	МТиК КР № 02-38/7182, 28.09.2023

Вводная информация

Кыргызская Республика подвержена частым природным и техногенным опасностям, включая климатические риски, которые приводят к негативному воздействию на население, инфраструктуру и жизненно важные услуги, а также подрывают социально-экономическое развитие, в том числе от процессов изменения климата. В настоящее время в Кыргызской Республике идет процесс разработки и внедрения адаптационных планов от изменения климата, низкоуглеродной стратегии, планов реализации определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) в Парижское соглашение по изменению климата.

В целях реализации стратегического приоритета 3 «Разработка профилей климатических рисков и совместная разработка вариантов адаптации к климату» совместного Плана работы Кабинета министров Кыргызской Республики и системы ООН в КР на 2023–2024 годы, принятой в рамках «Рамочной программы сотрудничества ООН и Кыргызской Республики в целях устойчивого развития на 2023-2027 годы», а также в рамках достижения отдельных сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6 и 9.5. Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018-2030 годы», утвержденного постановлением Кабинета министров КР от 29 января 2018 года, приказом МЧС КР от 18 октября 2023 года №

1161 создана многофункциональная межведомственная рабочая группа, на период с 2023 по 2024 годы.

В рамках работы многофункционально межведомственной рабочей группы и территориальной рабочей группы планируется выполнить анализ и выработку рекомендаций по разработке и одобрению для последующего утверждения комплекса национальных нормативных и правовых актов, процедурно определяющих:

1) весь механизм обеспечения МЧС запасом индивидуальных продуктовых наборов для пострадавших при реагировании на бедствиях и чрезвычайные ситуации и

2) процесс улучшения систем хранения продовольствия в МЧС, ФГМР и МТСОМ.

В тесной координации с МЧС и МТСОМ рассмотреть существующие нормативные процедуры и план действий МЧС обеспечивающий самостоятельную реализацию стандартного процесса закупки, хранения, распределения и обновления индивидуальных продуктовых наборов для пострадавших от бедствий силами МЧС КР

Данное приоритетное направление III коррелируется также с совместным проектом ВПП ООН с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) *"Расширение возможностей уязвимых сообществ с низким уровнем продовольственной безопасности через климатическое обслуживание и диверсификацию чувствительных к климату средств к существованию в Кыргызской Республике"*, поддержанной и одобренной МЧС Кыргызской Республики, и направлен на снижение уязвимости к изменению климата и повышение адаптационного потенциала и устойчивости сельских сообществ.

Ожидаемый результат приоритетного направления достигается путем оказания поддержки министерств и ведомств Кыргызской Республики, включая Гидрометеорологическую службу при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (КГМ), местным органам власти для создания устойчивых механизмов (новых подходов) заблаговременной подготовки индивидуальных продуктовых наборов для пострадавших при реагировании на бедствиях и ЧС. Обязательным пилотированием определенного количества продуктовых наборов с готовыми процедурами и механизмами, с оценкой качества продуктовых наборов. Разработке и пилотированию механизмов заблаговременного формирования – хранения – распределения – обновления индивидуальных продуктовых наборов для пострадавших при реагировании на бедствиях и ЧС и улучшению стандартных механизмов и систем пищевого хранения МЧС, ФГМР и МТСОМ.

Заблаговременная подготовка индивидуальных продуктовых наборов должно осуществляться на основе производства надежных методик перспективного пользования климатическими данными и продуктов климатических профилей для административных районов, на основе анализа и оценки существующих и будущих климатических рисков для продовольственной безопасности, и средств к существованию населения.

Основная цель приоритетного направления III

Разработка и утверждение Дорожной карты комплекса правовых актов, определяющих механизмы создания запасов **«индивидуальных продуктовых наборов»** для оказания помощи пострадавшему населению от различных чрезвычайных ситуаций.

№	Действия МВРГ	Ориентировочные даты
1.	Рассмотреть и обсудить представленный экспертами и МЧС КР индивидуальный продуктовый набор (условия продовольственного набора, сроки хранения, соответствие ГОСТам). Протоколом одобрить представленных набор «Индивидуального продуктового набора»	Октябрь 2023 года
2.	Обсуждение вопросов соответствия продуктовых наборов с Минимальными нормами оказания помощи пострадавшему населению от различных ЧС (ППКР № 111 от 19 февраля 2010 «Об утверждении среднефизиологических норм потребления основных	Октябрь 2023 года

	продуктов питания для населения КР»).	
3.	Обсуждение вопросов пилотирования определённого количества индивидуальных продуктовых наборов для отработки: -Механизма выдачи и раздачи продуктовых наборов; -тестирование качества выбранных продуктов: -утверждение места, участников проведения пилотирования -утверждение состава МВРГ для участия в оценочной группе по пилотированию	Ноябрь 2023 года
4.	Обсуждение и одобрение Условий и требований по хранению в складах, особенности их технического оснащения	Ноябрь 2023 года
5.	Наличие КМС, ГОСТов, ИСО в системе стандартизации и его юридическое распространение на территории КР, рекомендации по улучшению национальных стандартов.	Ноябрь 2023 года
6.	Обсуждение и выработка рекомендаций по механизмам закладки индивидуальных продуктовых наборов: закупка, хранение, организация выдачи, участники, действия при истечении сроков хранения (реализация, выдача)	Декабрь 2023 года
7.	Обсуждение механизма координации работ по формированию запаса продовольственного набора на случай ЧС, в том числе по доставке, хранению, порядка выдачи в случае ЧС и или истечения срока хранения, с участием и реализацией со стороны Государственных структур	Декабрь 2023 года
8.	Обсуждение и одобрение Дорожной Карты для последующего утверждения (МЧС, ФГМР, МТСО М и Национальной платформой по СРБ КР или решением Кабинета министров КР принятие НПА	Январь 2023 года
9.	Обсуждение и утверждение качества проведенной работы по закладке, хранению продуктовых наборов. Одобрение документов по организации закладки, хранения и выдачи продуктовых наборов для пострадавшего населения, включающие все механизмы подготовки, закладки, хранения и выдачи.	Март 2024 года

Индикаторы мероприятия:

- - Внесение дополнений и поправок в Проект Дорожной Карты комплекса правовых актов, определяющих механизмы создания запасов «индивидуальных продуктовых наборов» для оказания помощи пострадавшему населению от различных чрезвычайных ситуаций;
- - Протоколы МВРГ по обсуждению и одобрению индивидуального продуктового набора для оказания помощи населению при ЧС, в том числе для пилотирования 200 комплектов индивидуальных продуктовых наборов;
- Протоколы МВРГ по обсуждению условий для складских помещений и его техническое оснащение
- Протоколы МВРГ по обсуждению и одобрению проекта Дорожной карты, механизма координации работ.
- Одобрение перечня ведомственных НПА для закладки, хранения, и выдачи индивидуальных продуктовых наборов, в том числе при истечении сроков хранения, с включением в Дорожную карту
- Протокол одобрения итогов пилотной закупки, организации процедур и механизмов раздачи, тестирования качества продуктовых наборов (200 индивидуальных наборов).
- Одобрение результатов пилотирования и тестирования продуктовых наборов.

Руководителем межведомственной рабочей группы №3

Начальник управления тыла МЧС КР п/п-к

Г.Г. Першин

Согласовано;

Координатор многофункциональной межведомственной рабочей группы

Руководитель Секретариата НП КР по СРБ

А. Айдакеев

[The page contains a large, solid black rectangular area, likely representing redacted content or a placeholder for an image.]

«Утверждаю»
Первый заместитель министра чрезвычайных
ситуаций Кыргызской Республики


_____ **А. М. Мамбетов**

26 октября 2023 года

Техническое задание
для многофункциональной межведомственной координационной группы
Приоритетное направление I: реализации сквозных ожидаемых результатов Плана
мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной
защиты населения и территории Кыргызской Республики от ЧС на 2018-2030 годы».

МВРГ по реализации пунктов Плана 2-го этапа на 2023-2026 годы в рамках АИК организует свою работу:

1. Приказ МЧС КР от 18 октября 2023 года № 1161 «О создании многофункциональной межведомственной рабочей группы»;
2. В рамках реализации сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6 и 9.5. Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018-2030 годы», утвержденного постановлением Кабинета министров КР от 29 января 2018 года № 58»;
3. Пункты 3.3, 5.2, 7.6 и 9.5. Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы реализуются на основе разработки методологии климатических профилей и профилей климатических рисков и совместная разработка вариантов адаптации к климату», на основе анализа и оценки существующих и будущих климатических рисков для продовольственной безопасности и средств к существованию населения сельских районов: Лейлекском, Баткенском, Кадамжайском районах Баткенской области, Ноокатском, Араванском районах Ошской области, Ак-Талинском, Нарынском, Джумгалском районах Нарынской области;
4. При поддержке МЧС Кыргызской Республики, ВПП ООН в Кыргызской Республике и экспертного сопровождения ОФ «Альтернатива».

Многофункциональная межведомственная рабочая группа создана на основании:

Письма от МЧС КР от 22 сентября 2023 года № 02-38/7055.

Письма от:

МПРЭТН КР № 05-01-6/6705, 27.09.2023	ГАГСиМСУ № 01-12/1505, 28.09.2023
МЭК КР № 12-1/17415, 27.09.2023	МТСоИМ КР № 02-10/8193, 26.09.2023
МСХ КР № 18-9/5577, 28.09.2023	Госстрой КР № 03/4393, 26.09.2023
НСК КР № 20-02/1913, 09.10.2023	МЦР КР № 2-10/7611, 25.09.2023
МВД КР № СЭД-3924, 28.09.2023	МЭ КР № 12-1/17415, 27.09.2023
МЗ КР № 09/10993, 02.10.2023	МТиК КР № 02-38/7182, 28.09.2023

Вводная информация

Кыргызская Республика подвержена частым природным и техногенным опасностям, включая климатические риски, которые приводят к негативному воздействию на население, инфраструктуру и жизненно важные услуги, а также подрывают социально-экономическое развитие, в том числе от процессов изменения климата. В настоящее время в Кыргызской Республике идет процесс разработки и внедрения адаптационных планов от изменения климата, низкоуглеродной стратегии, планов реализации определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) в Парижское соглашение по изменению климата.

В целях реализации отдельных сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6 и 9.5. Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции

комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018-2030 годы» на основе результатов стратегического приоритета 3 «Разработка профилей климатических рисков и совместная разработка вариантов адаптации к климату» совместного Плана работы Кабинета министров Кыргызской Республики и системы ООН в КР на 2023-2024 годы,

В рамках работы многофункционально межведомственной рабочей группы и территориальной рабочей группы планируется выполнить анализ существующих инструментов и механизмов, выработку конкретных рекомендаций по реализации сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6 и 9.5. Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации Концепции, на основе представленной экспертами Методики. Также планируется обновить Планы ГЗ во всех районах на основе профилей рисков.

Данное приоритетное направление I коррелируется с совместными усилиями ВПП ООН по картированию исторических и будущих рисков и опасностей возникновения ЧС на основе климатического профиля административных районов, и направленный на снижение уязвимости к изменению климата и повышение адаптационного потенциала.

Ожидаемый результат приоритетного направления достигается путем оказания поддержки министерств и ведомств, включая Кыргызгидромет и ЦУКС при МЧС Кыргызской Республики, местным органам власти для производства надежных продуктов климатического обслуживания, понимания и принятия мер в отношении этой информации.

Основная цель

Совместная реализация сквозных ожидаемых результатов пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от ЧС на 2018-2030 годы».

-пункт 3.3, с ожидаемым результатом - разработаны методические материалы и ключевые показатели оценки и анализа риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к чрезвычайным ситуациям, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи (*Ответственные исполнители - МЧС, МЭК, МТСОМ, ГАГСМСУ, ОМСУ (по согласованию)*);

-пункт 5.2, с ожидаемым результатом - в секторе сельского хозяйства повышена эффективность управления сектором с учетом климатических и других видов риска бедствий (*Ответственные исполнители - МСХ, МЧС, МЦР, доноры (по согласованию)*);

-пункт 7.6, с ожидаемым результатом - разработана и утверждена общая методология сбора, обработки данных и консолидации данных в рамках Единой комплексной системы мониторинга и прогнозирования ЧС, картирование подверженности территории Республики воздействию бедствий, в том числе климатических (*Ответственные исполнители - МСХ, МЧС, МПРЭТН, доноры (по согласованию)*);

-пункт 9.5, с ожидаемым результатом - разработана и принята методология составления цифровых карт земель подверженных климатическим рискам, снижению биологической и экономической продуктивности почвы, растительности, выработаны превентивные меры, с применением комплексных инструментов (*Ответственные исполнители - МПРЭТН, МСХ, доноры (по согласованию)*).

№	Действия МВРГ	Ориентировочные даты
1.	Пункт 3.3: - обсуждение представленной экспертами Методики разработки климатических рисков на уровне района. Выработка рекомендаций по корректировке методики и возможности их применения в ключевых министерствах и ведомствах; - обсуждение и выработка рекомендаций по улучшению профилей оценки и карт риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к чрезвычайным ситуациям, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи; - инструменты внедрения методики и профилей в деятельность ключевых министерствах МЧС, МЭК, МТСОМ, ГАГСМСУ и ОМСУ КР.	Октябрь-ноябрь 2023 года Ответственные МЧС, МЭК, МТСОМ, ГАГСМСУ (протокол, письма, одобрение) Февраль- март 2024 года

2.	Пункт 5.2: - обсуждение и выработка рекомендаций по совершенствованию аспектов управления в секторе сельского хозяйства; - возможности цифровой модернизации и внедрения инновационных ИКТ в аспекты управления в секторе сельского хозяйства; - механизмы внедрения инновационных ИКТ в процесс управления климатическими и рисками бедствий в сельском хозяйстве.	Октябрь-ноябрь 2023 года Ответственные МСХ, МЧС, МЦР (протокол, письма, одобрение) Январь-февраль 2024 года
3.	Пункт 7.6: - обсуждение оценки и анализа подверженности территории КР деградации земель в результате эрозии, опустынивания, засоления, воздействия бедствий; - возможности обновления земельного кадастра, с учетом воздействия климатических бедствий; - обсуждение и одобрение единой методологии сбора, обработки данных и консолидации данных в рамках ЕСКМПЧС; - обсуждение механизма и выработка рекомендаций по переходу на цифровой формат сбора и обработки данных.	Ноябрь- декабрь 2023 года Ответственные МСХ, МЧС, МПРЭТН (протокол, письма, одобрение) Февраль- март 2024 года
4.	Пункт 9.5: - возможность применения инклюзивных и инновационных инструментов в разработке цифровой карты земельных ресурсов; - обсуждение и выработка рекомендаций по улучшению цифровой карты земельных ресурсов, подверженных деградации, снижению биологической и экономической продуктивности почвы; - инструменты внедрения цифровой карты в деятельность МПРЭТН и МСХ КР.	Ноябрь-декабрь 2023 года Ответственные МПРЭТН, МСХ, (протокол, письма, одобрение) Март -май 2024 года
5	Обновление Планов Гражданской защиты на мирное время во всех административных районах Республики	Март-Май 2024 г. Ответственный МЧС КР

Индикаторы мероприятия:

- - Методика разработки климатических рисков на уровне района; профили оценки и карты риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к чрезвычайным ситуациям, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи в трех областях и 8 административных районах;
- Одобрена Схема сопряжения мероприятий проекта ВПП ООН и мероприятий пунктов Плана Концепции, для эффективного достижения ожидаемых результатов, быстрого понимания и реализации пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы.
- Детализированы и раскрыты мероприятия с конечным результатом пунктов 3.3, 5.2, 7.6, 9.5 Плана мероприятий 2-го этапа на 2023 - 2026 годы;
- - общая методология сбора, обработки данных и консолидации данных в рамках Единой комплексной системы мониторинга и прогнозирования ЧС, картирование подверженности территории Республики воздействию бедствий, в том числе климатических;
- - методология составления цифровых карт земель подверженных климатическим рискам, снижению биологической и экономической продуктивности почвы, растительности;
- - Протоколы МРГ по обсуждению и одобрению.
- Внедрение Методики составления цифровых карт и климатических профилей в министерствах и ведомствах КР,
- Обновление Планов Гражданской защиты в каждом административном районе

Руководителем межведомственной рабочей группы № 1
Начальник Отдела стратегического планирования МЧС КР

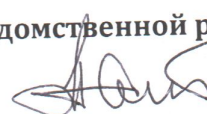


Г.Б. Кадырова

Согласовано;

Координатор многофункциональной межведомственной рабочей группы

Руководитель Секретариата НП КР по СРБ



А. Айдаев